



Kielce, dnia 30 listopada 2020 r.

WK.650.56.2020

obrx. 1, 12. 2020

bue

Pani Dorota Klocek

Rzecznik Dyscypliny Finansów Publicznych
w Kielcach

ZAWIADOMIENIE
o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych

Na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1440 ze zm.), zawiadamiam o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych, stwierdzonych w wyniku przeprowadzonej okresie od 2 grudnia 2019 r. do 13 marca 2020 r. w **Urzędzie Gminy Sitkówka-Nowiny** kontroli kompleksowej gospodarki finansowej Gminy Sitkówka-Nowiny za 2018 rok i inne wybrane okresy. Protokół kontroli (WK-60.40.2019) został podpisany i w dniu 7 maja 2020 r. odesłany przez jednostkę do siedziby Regionalnej Izby Obrachunkowej.

W wyniku kontroli stwierdzono, że w Urzędzie Gminy Sitkówka-Nowiny w dniach: 01.08.2018 r., 27.08.2018 r., 27.08.2018 r., 26.09.2018 r. i 25.10.2018 r. dokonano wydatków ze środków publicznych na łączną kwotę 20 454,59 zł z tytułu wypłaty wynagrodzeń dla Wójta Gminy z naruszeniem przepisów dotyczących dokonywania tego rodzaju wydatków. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 936 ze zm.) wprowadzono nowe, niższe stawki wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatku funkcyjnego pracowników samorządowych z podziałem na okresy ich obowiązywania, tj. do dnia 30 czerwca 2018 roku (część A) i od dnia 1 lipca 2018 roku (części B) do każdej z trzech Tabel I, II i III, stanowiących załącznik nr 1 do ww. rozporządzenia. Zgodnie z Tabelą nr I, część B w zakresie wynagrodzenia Wójta w gminie do 15 tys mieszkańców wynagrodzenie zasadnicze winno mieścić się w przedziale od 3.400,00 zł do 4.700,00 zł, zaś maksymalna kwota dodatku funkcyjnego nie może przekraczać kwoty 1.900,00 zł. Uchwałą nr XLV/533/18 Rady Gminy z dnia 12 lipca 2018 r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia miesięcznego Wójta Gminy Sitkówka-Nowiny Pana Sebastiana Nowackiewicza dostosowano wysokość wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatku funkcyjnego do kwot nieprzekraczających ich maksymalnego poziomu wynikającego z Tabeli I (część B) załącznika nr 1 do ww. rozporządzenia. Przedmiotowa uchwała ustaliła miesięczne wynagrodzenie Wójta w wysokości: wynagrodzenie zasadnicze w kwocie 3.400,00 zł, dodatek funkcyjny w kwocie 1.000,00 zł oraz dodatek specjalny w kwocie 880,00 zł. Ponadto zgodnie z § 1 pkt 2 ww. uchwały Wójtowi przysługiwał zgodnie z odrębnymi przepisami dodatek za wieloletnią pracę, nagrody jubileuszowe i dodatkowe wynagrodzenie roczne. Uchwała weszła w życie z dniem jej podjęcia stosownie do § 4 przedmiotowej uchwały. Pomimo obowiązywania ww. uchwały nr XLV/533/18 w okresie lipiec-

2020/12/30

październik 2018 r. wynagrodzenia Wójta było naliczane i wypłacane w wysokości ustalonej przez Radę Gminy w uchwale nr RG-II/5/14 z dnia 8 grudnia 2014 r., tj.: wynagrodzenie zasadnicze w kwocie 5.900,00 zł, dodatek funkcyjny w kwocie 1.900,00 zł oraz dodatek specjalny w kwocie 2.730,00 zł. Zatem do naliczenia i w rezultacie do wypłacenia wynagrodzenia Wójta w okresie od dnia 12 lipca 2018 r. do dnia 31 października 2018 r. nie zastosowano postanowień uchwały nr RGXLV/553/18 Rady Gminy z dnia 12 lipca 2018 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalanie wynagrodzenia wójta odpowiednio burmistrza lub prezydenta miasta. Wynagrodzenie to ustala rada gminy w formie uchwały w oparciu o przepisy prawa regulujące zasady ich wynagradzania. Problematyka wynagradzania pracowników samorządowych została uregulowana w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1282 ze zm.) i w wydanym na podstawie art. 37 ust. 1 tej ustawy rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych. Przepisy tego rozporządzenia są źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej (art. 87 ust. 1 Konstytucji) oraz źródłem prawa pracy w rozumieniu art. 9 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeksu pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1320 ze zm.) Wójt wybierany jest w wyborach bezpośrednich a czynności pracodawcy wykonuje wobec niego rada gminy. Przepis art. 42 Kodeksu pracy wprost odnosi się jedynie do umownych stosunków pracy, a w związku z tym, że przepisy dotyczące stosunku pracy na podstawie wyboru (art. 73-75 k.p.) nie odsyłają do odpowiedniego stosowania przepisów dotyczących umowy o pracę, nie jest możliwe zastosowanie konstrukcji wypowiedzenia zmieniającego do stosunku pracy na podstawie wyboru. Jak to zostało wskazane powyżej, kwestia zmiany wysokości (obniżenia) wynagrodzenia pracownika samorządowego zatrudnionego na podstawie wyboru nie została również uregulowana w ustawie o pracownikach samorządowych. Wobec powyższego za niezasadne uznać należy zastosowanie art. 42 Kodeksu pracy. W przypadku, gdy uprawnienie płacowe pracownika wynika z aktów prawnych powszechnie obowiązujących to rolę taką spełniają odpowiednie przepisy przejściowe ustanawiające ich *vacatio legis*. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych przewidziane zostały stawki wynagrodzenia dla pracowników samorządowych z wyboru obowiązujące do 30 czerwca 2018 r. (w wysokości identycznej z dotychczas obowiązującymi na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, które utraciło moc 18 maja 2018 r.) oraz w wysokości obniżonej, obowiązujące od 1 lipca 2018 r. Unormowanie to stanowi *quasi vacatio legis* dla wprowadzonych zmian, a wobec tego także i z tego powodu brak jest podstaw do odmiennego kreowania terminu wejścia w życie nowych stawek wynagrodzenia przez Wójta Gminy. W związku z powyższym, nowe wynagrodzenie Wójta Gminy, wynikające z uchwały nr XLV/553/18 Rady Gminy z dnia 12 lipca 2018 r. powinno obowiązywać od 12 lipca 2018 r., a nie od 1 listopada 2018 r.

W powyższym zakresie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach uchwałą nr 17/2020 z dnia 12 sierpnia 2020 r. oddało zastrzeżenia Wójta Gminy wniesione pismem RSO.033.6.2020 z dnia 13 lipca 2020 r. do wniosku pokontrolnego w powyższym zakresie (wniosek nr 29) zawartego w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 2 lipca 2020 r.

Zestawienie wypłaconego wynagrodzenia Wójta według uchwały nr RG-II/5/14 Rady Gminy z dnia 8 grudnia 2014 r. oraz uchwały nr RG – XLV/553/18 Rady Gminy z dnia 12 lipca 2018 r. w okresie 12.07-31.10.2018 r.

Okres	Wynagrodzenie Wójta naliczone i wypłacone zgodnie z uchwałą nr RG-II/5/14 Rady Gminy z dnia 8 grudnia 2014 r.	Wynagrodzenie Wójta naliczone zgodnie z uchwałą nr RG – XLV/553/18 Rady Gminy z dnia 12 lipca 2018 r.	Nr WB i data wypłaty (poniesienia wydatku)	Różnica (kol. 2 – kol. 3)
1	2	3	4	5
wyrównanie za m-c lipiec 2018 r.*	3.579,59 zł	*)	WB nr 119 z dnia 01.08.2018 r.	3.579,59 zł
sierpień 2018 r.	11.415,00 zł	5.790,00 zł	WB nr 131 z dnia 27.08.2018 r.	5.625,00 zł
wrzesień 2018 r.	11.415,00 zł	5.790,00 zł	WB nr 149 z dnia 26.09.2018 r.	5.625,00 zł
październik 2018 r.	11.415,00 zł	5.790,00 zł	WB nr 167 z dnia 25.10.2018 r.	5.625,00 zł
			Razem	20.454,59 zł

*) Pierwotnie m-cu lipcu 2018 r. za okres 01.07- 11.07.2018 r. wypłacono wynagrodzenie Wójtowi zgodnie z uchwałą nr RG-II/5/14 Rady Gminy z dnia 8 grudnia 2014 r., natomiast za okres od dnia 12.07.-31.07.2018 r. wypłacono wynagrodzenie Wójtowi zgodnie z uchwałą nr RG – XLV/553/18 Rady Gminy z dnia 12 lipca 2018 r.

Stwierdzona nieprawidłowość może stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych w rozumieniu art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1440 ze zm.), polegające na dokonaniu wydatku ze środków publicznych z naruszeniem przepisów dotyczących dokonywania poszczególnych rodzajów wydatków.

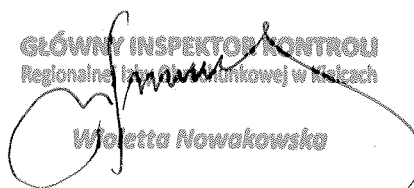
Osobą odpowiedzialną za naruszenie dyscypliny finansów publicznych może być Pan Sebastian Nowackiewicz – Wójt Gminy.

Dowody w sprawie:

- Nr 1 – Kserokopia wyciągu z protokołu kontroli
- Nr 2 – Kserokopia wyjaśnień w sprawie
- Nr 3 – Kserokopia dokumentów w sprawie

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach nie posiada informacji, że powyższe nieprawidłowości były przedmiotem postępowania karnego, postępowania w sprawie o wykroczenie i postępowania w sprawie o przestępstwo skarbowe albo wykroczenie skarbowe.

Z upoważnienia Prezesa



 GŁÓWNY INSPEKTOR KONTROLI
 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
 Wioletta Nowakowska