

GMINA I MIASTO CHĘCINY

26-060 CHĘCINY, PL. 2 CZERWCA 4
Tel: (41) 315 10 06; (41) 315 10 85
FAX: (41) 315 10 85
e-mail: gmina@checiny.pl
<http://www.checiny.pl>

Chęciny 16.10.2020 roku

OR-I.1431.53-1.2020.AN

*Stowarzyszenie Rozwój Inicjatyw
Obywatelskich*

e-mail: kontakt@rio.org.pl

W nawiązaniu do przesłanej dnia 12.10.2020r. znak OR-I.1431.53.2020.AN częściowej odpowiedzi informuje się, że odpowiadając na przedmiotowy wniosek z dnia 29.09.2020r. (wraz z wcześniejszym z dnia 12.07.2020r.) organ zastosował taką interpretację tego wniosku, że informacje mają dotyczyć jednorazowych wypłat uznaniowych – tj. nagród i premii, a nie innych świadczeń pieniężnych, które są wypłacane z różnych innych tytułów (w tym długookresowych świadczeń).

Niemniej jednak, w związku z mailem Wnioskodawcy z dnia 13.10.2020, przedstawia się dodatkowe informacje – wraz z ich uzasadnieniem.

Jednakże, aby właściwie zinterpretować przesłane przy tym i poprzednim piśmie organu informacje oraz założenia w zakresie kształtowania wynagrodzeń pracowników, należy również wziąć pod uwagę poniżej przedstawione uzasadnienie i tło podejmowanych decyzji płacowych.

Od kilku lat specyfika wynagrodzeń na rynku pracy dynamicznie się zmienia. Coroczne podwyżki płacy minimalnej i postępująca inflacja sprawiają, że obecnie różnica pomiędzy najwyższym, a najniższym wynagrodzeniem, zwłaszcza w sferze budżetowej, nieustannie się zaciera. Z jednej strony nowelizacja przepisów zapewniła korzystniejsze wynagrodzenia dla urzędników i pracowników obsługi (m.in. wyłączeniem dodatku za wieloletnią pracę z wynagrodzenia zasadniczego), z drugiej jednak strony, obniżyła pensje wójtom, burmistrzom i prezydentom miast.

Do dnia 30 czerwca 2018 roku wynagrodzenie zasadnicze burmistrza, w gminie liczącej do 15 tys. mieszkańców, było określone w wyższym przedziale: 4.200 zł — 5.900 zł. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U.2018.936 ze zm.), obniżyło jednak znacznie te kwoty, sprowadzając zarobki burmistrza do przedziału: 3.400 zł — 4.700 zł i stawki te obowiązują do dziś. Należy również nadmienić, że maksymalne wynagrodzenie wójtów, burmistrzów i prezydentów nie było podnoszone od kilkunastu lat (zamrożona kwota – co uwzględniając inflację oznacza, że realne wynagrodzenie w stosunku do roku np. 2006 zmniejszyło się o ok. 40%), aż do roku 2018, gdzie zostało jeszcze o kolejne 20% zmniejszone.

Wynagrodzenie pracowników samorządowych jest ściśle uregulowane przepisami prawa. Jedynym środkiem umożliwiającym właściwą regulację finansową w stosunku do powierzonych

i realizowanych zadań, ale jest przewidziana przez ustawodawcę możliwość przyznania dodatku (i nagród/premii, o których mowa była w poprzednim piśmie).

W art. 36 ustawy z dnia 21 listopada 2008 o pracownikach samorządowych (Dz.U.2019.1282 t.j.) wskazano, iż:

1. Pracownikowi samorządowemu przysługuje wynagrodzenie stosowne do zajmowanego stanowiska oraz posiadanych kwalifikacji zawodowych.
2. Pracownikowi samorządowemu przysługuje wynagrodzenie zasadnicze, dodatek za wieloletnią pracę, nagroda jubileuszowa oraz jednorazowa odprawa w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne na zasadach określonych w odrębnych przepisach.
3. Wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), staroście oraz marszałkowi województwa przysługuje dodatek specjalny.
4. Pracownikowi samorządowemu może zostać przyznany dodatek funkcyjny.
5. Pracownikowi samorządowemu z tytułu okresowego zwiększenia obowiązków służbowych lub powierzenia dodatkowych zadań może zostać przyznany dodatek specjalny.
6. Pracownikowi samorządowemu, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 i 3, za szczególne osiągnięcia w pracy zawodowej można przyznać nagrodę.

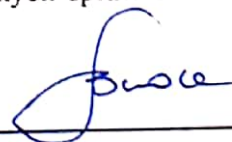
Ustawodawca przewidział (w art. 36 ustawy o pracownikach samorządowych, gdzie mówi się o „wynagrodzeniu stosownym do zajmowanego stanowiska i posiadanych kwalifikacji zawodowych”, ale również w ustawie Kodeks pracy), że wynagrodzenie różnych szczebli (które cechuje również inny stopień odpowiedzialności) może się różnić i powinno być adekwatne do stanowiska.

Wynagrodzenie burmistrza, wraz z dodatkiem funkcyjnym oraz dodatkiem specjalnym, ustala Rada Miejska podejmując w tej sprawie uchwałę.

Dla pracowników kierujących pracą innych pracowników, w ramach wynagrodzenia miesięcznego przyznawane są dodatki funkcyjne, które kształtowane są w zależności od specyfiki kierowania danym obszarem i zarządzania pracownikami. Dotyczy to zarówno najwyższego kierownictwa JST, kierowników jednostek, jak i np. kierowników referatów.

Oprócz tego, czasem w wynagrodzeniu miesięcznym, a czasem jednorazowym, stosuje się dodatki. Obecne przepisy ustawy o pracownikach samorządowych oraz rozporządzenia nie określają i nie precyzują przesłanek nabycia, wysokości i okresu, na jaki przyznany może zostać dodatek specjalny – umożliwiają jednak jego przyznanie. Brak jest również uregulowań w materii obowiązkowego przedstawiania pisemnego uzasadnienia decyzji pracodawcy w tym zakresie. W związku z tym kwestia i sposób przyznawania dodatku pozostaje w swobodnej ocenie pracodawcy, która uzależniona jest przede wszystkim od oceny zakresu realizacji zadań na zajmowanym stanowisku oraz posiadanych kwalifikacji zawodowych, czy też maksymalnego poziomu kwot przeznaczonych na wynagrodzenia w budżecie danego roku. Ale brana jest również pod uwagę ogólna sytuacja na rynku pracy w sferze wynagrodzeń – i naturalna presja pracowników na ich zwiększanie również w sferze publicznej, gdy rośnie wynagrodzenie w sektorze prywatnym.

W związku z tym, iż w Gminie Chęciny w ostatnich latach podejmowane są bardzo liczne działania w celu poprawy warunków życia mieszkańców oraz poprawy atrakcyjności gospodarczej i turystycznej gminy, wzrasta również znacząco ilość podejmowanych spraw i



inwestycji. Wiąże się to z dużą ilością spotkań, niejednokrotnie organizowanych poza Urzędem Gminy i Miasta w Chęcinach, wytwarzaniem dużo większej ilości dokumentacji. Większość z inwestycji i remontów realizowana jest przy współfinansowaniu z pozyskanych w ramach funduszy unijnych środków. Dotacje unijne, a także innych pozyskane środki pozabudżetowe, obarczone są szczególnym rygiorem rozliczania, nakłada na pracowników szereg dodatkowych obowiązków i wymaga zaangażowania w dodatkową pracę, której w normalnym trybie funkcjonowania gminy by nie było.

Dodatki specjalne dla pracowników merytorycznych i obsługi wynikają z powierzenia im dodatkowych, nieobjętych zakresem czynności, zadań. Jest to zarówno dostarczanie nakazów płatniczych mieszkańcom gminy, następujące najczęściej po godzinach pracy, jak również pełnienie nadzoru inwestorskiego nad realizowanymi w gminie inwestycjami drogowymi (nadzór inwestorski jest obligatoryjnym elementem realizacji inwestycji, w związku z tym najczęściej inwestor każdorazowo podpisuje umowy na realizację tego zadania z zewnętrznymi podmiotami). Wykonywanie tej funkcji przez pracownika posiadającego wszystkie niezbędne uprawnienia, pomimo przyznania mu z tego tytułu dodatku specjalnego, pozwoliło na właściwy nadzór i efektywne wykorzystanie środków publicznych. Natomiast dodatek specjalny dla zastępcy burmistrza jak i skarbnika uzasadniony jest stale zwiększającym zakresem obowiązków służbowych i ciągle rosnącą ilością zadań, które są przeznaczane do realizacji lub nadzorowania osobom zatrudnionym na przedmiotowych stanowiskach – a wynagrodzenie winno być adekwatne do stanowiska i odpowiedzialności. Gdyby przyjąć tylko wynikające z rozporządzenia wyłącznie nawet maksymalne wynagrodzenie zasadnicze (i obowiązkowy dodatek stażowy, którego wysokość uzależniona jest od wynagrodzenia zasadniczego) oraz średnią wysokość dodatku funkcyjnego, ale bez dodatku specjalnego, to wynagrodzenie dwóch osób zatrudnionych na tych stanowiskach byłoby niższe niż wynagrodzenie średniego szczebla kierowniczego Urzędu. A ono nie odbiega zaś od średniego wynagrodzenia kadry kierowniczej zatrudnionej w sektorze prywatnym.

W związku z powyższym przedstawia się poniżej przygotowane informacje i tabele wynagrodzeń.

Załącznik: stron 7

Z up. BURMISTRZA


mgr Paweł Broła
Sekretarz Gminy i Miasta

Otrzymują:

1. Wnioskodawca poprzez e-mail,
2. a/a.

Sporządziła: Anna Nowaczek

Wynagrodzenie kadry kierowniczej:

1. Burmistrz Gminy i Miasta Chęciny Robert Jaworski
 - a) Wynagrodzenie Burmistrza jest ustalane uchwałą Rady Miejskiej w Chęcinach i obejmuje następujące składniki – kwoty brutto:
 - 1) wynagrodzenie zasadnicze w kwocie 4 700,00zł.
 - 2) dodatek funkcyjny w kwocie 1 900,00zł.
 - 3) dodatek specjalny - 40% wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego w kwocie 2 640,00 zł.
 - b) Ponadto Burmistrzowi, zgodnie z właściwymi przepisami ustawy, przysługują: dodatek za wieloletnią pracę (jako % stażu pracy – maksymalnie 20% wynagrodzenia zasadniczego tj. 940zł brutto), nagrody jubileuszowe i dodatkowe wynagrodzenie roczne.

W ramach tego wynagrodzenia, którego łączna wysokość jest corocznie ujawniana w oświadczeniu majątkowym za rok poprzedni, wypłacono poniższe kwoty dodatków (nie jest to jednak żadne dodatkowe wynagrodzenie, a część miesięcznego wynagrodzenia):

Rok	Dodatek funkcyjny	Dodatek specjalny
2019	15886,45 zł	22074,37 zł
2020	12062,59 zł	16761,28 zł

2. Wynagrodzenie Zastępcy Burmistrza Gminy i Miasta Chęciny Mariusza Nowaka obejmuje następujące składniki – kwoty brutto:
 - a) wynagrodzenie zasadnicze w kwocie 3800,00 zł,
 - b) dodatek za wysługę lat w wysokości 16% wynagrodzenia zasadniczego tj. 608,00 zł - od 02.2020r. 17 %, tj. 646,00 zł
 - c) dodatek funkcyjny w kwocie 1760,00 zł,
 - d) dodatek specjalny w kwocie 3721,00 zł.

W ramach tego wynagrodzenia, którego łączna wysokość jest corocznie ujawniana w oświadczeniu majątkowym za rok poprzedni, wypłacono poniższe kwoty dodatków (nie jest to jednak żadne dodatkowe wynagrodzenie, a część miesięcznego wynagrodzenia):

Rok	Dodatek funkcyjny	Dodatek specjalny
2019	14716,25 zł	30973,44 zł
2020	11174,19 zł	23623,87 zł

3. Sekretarz Gminy i Miasta Chęciny Paweł Broła - wynagrodzenie obejmuje następujące składniki – kwoty brutto:
 - a) wynagrodzenie zasadnicze w wysokości 7150,00 zł,
 - b) dodatek za wysługę lat w wysokości: 01.2019 - 12% wynagrodzenia zasadniczego tj. 858zł, od 02.2019r - 13% wynagrodzenia zasadniczego tj. 929,50zł, od 02.2020r. 14%, tj. 1001zł,
 - c) dodatek funkcyjny w kwocie 1822,00zł.

W ramach tego wynagrodzenia, którego łączna wysokość jest corocznie ujawniana w oświadczeniu majątkowym za rok poprzedni, wypłacono poniższe kwoty dodatków (nie jest to jednak żadne dodatkowe wynagrodzenie, a część miesięcznego wynagrodzenia):

Rok	Dodatek funkcyjny
2019	15142,81 zł
2020	11567,35 zł

4. Wynagrodzenie Skarbnika Gminy i Miasta Chęciny Jadwigi Sinkiewicz obejmuje następujące składniki – kwoty brutto:

- wynagrodzenie zasadnicze w kwocie 4800,00zł,
- dodatek za wysługę lat w wysokości 20% wynagrodzenia zasadniczego tj. 960,00zł
- dodatek funkcyjny w kwocie 1760,00zł,
- dodatek specjalny w kwocie 2460,00zł.

W ramach tego wynagrodzenia, którego łączna wysokość jest corocznie ujawniana w oświadczeniu majątkowym za rok poprzedni, wypłacono poniższe kwoty dodatków (nie jest to jednak żadne dodatkowe wynagrodzenie, a część miesięcznego wynagrodzenia):

Rok	Dodatek funkcyjny	Dodatek specjalny
2019	14716,25 zł	20443,91
2020	11174,19 zł	15618,19 zł

**Dodatki specjalne wypłacone pracownikom Urzędu Gminy i Miasta w Chęcinach
pełniącym funkcje publiczne w 2019**

– wypłacone dodatkowe wynagrodzenie (poza regularnym, miesięcznym)

Lp.	Imię i nazwisko	Stanowisko	Dodatek specjalny wypłacony w 2019 roku	Uzasadnienie
1	Katarzyna Papka	Referent ds. księgowości podatkowej	1184,90 zł	w związku ze zwiększeniem zadań nieobjętych zakresem czynności, a dotyczących doręczaniem nakazów płatniczych właścicielom nieruchomości zlokalizowanych na terenie miasta Chęciny w miesiącu lutym 2019
2	Anna Wrońska	Z-ca Kierownika Referatu funduszy Pomocowych i Promocji	6988,93 zł	W związku z pełnieniem funkcji koordynatora ZIT KOF w Gminie

**Dodatki specjalne wypłacone pracownikom Urzędu Gminy i Miasta w Chęcinach
pełniącym funkcje publiczne w 2020**

– wypłacone dodatkowe wynagrodzenie (poza regularnym, miesięcznym)

Lp.	Imię i nazwisko	Stanowisko	Dodatek specjalny wypłacony w 2020 roku	Uzasadnienie
1	Ewa Dąbrowska	Inspektor ds. oświaty i spraw organizacyjnych (obecnie Dyrektor Centrum Usług Wspólnych w Chęcinach)	3149,31 zł	w związku ze zwiększeniem zadań nieobjętych zakresem czynności, a dotyczących organizacji spraw związanych z przygotowaniem do funkcjonowania nowej jednostki organizacyjnej Gminy Chęciny – Centrum Usług Wspólnych
2	Katarzyna Papka	Referent ds. księgowości podatkowej	2296,74 zł	w związku ze zwiększeniem zadań nieobjętych zakresem czynności, a dotyczących doręczaniem nakazów płatniczych właścicielom nieruchomości zlokalizowanych na terenie miasta Chęciny w miesiącu lutym 2020
3	Damian Włodarczyk	Podinspektor ds. budownictwa i inwestycji	1447,46 zł	w związku ze zwiększeniem zadań nieobjętych zakresem czynności, a dotyczących sprawowania nadzoru inwestorskiego nad inwestycjami drogowymi, realizowanymi na terenie Gminy i Miasta Chęciny
4	Agata Woźniak	Referent ds. księgowości budżetowej	1864,02 zł	W związku z obsługą księgową projektu „Szkolenia z obsługi Internetu dla mieszkańców Gminy po 25 roku życia”
5	Anna Wrońska	Z-ca Kierownika Referatu funduszy Pomocowych i Promocji	5307,01 zł	w związku z pełnieniem funkcji koordynatora ZIT KOF w Gminie

Z up. BURMISTRZA


mgr Paweł Broła

W stosunku do pracowników niepełniących funkcji publicznych, to jest pracowników obsługi i pomocniczych informuje się, że w 2019 roku:

1. Najwyższy wypłacony dodatek specjalny wyniósł: 801,02 zł
2. Najniższy wypłacony dodatek specjalny wyniósł: 801,02 zł
3. Średnia: -
4. Ilość pracowników, którym wypłacono dodatki w 2019 roku: 1 osoba.
5. Łączna kwota dodatków udzielonych pracownikom nie pełniącym funkcji publicznych: 801,02 zł.

W stosunku do pracowników niepełniących funkcji publicznych, to jest pracowników obsługi i pomocniczych informuje się, że w 2020 roku:

1. Najwyższy wypłacony dodatek specjalny wyniósł: 3925,80 zł
2. Najniższy wypłacony dodatek specjalny wyniósł: 1747,03 zł
3. Średnia: 2489,42 zł
4. Ilość pracowników, którym wypłacono dodatki w 2019 roku: 3 osoby,
5. Łączna kwota dodatków udzielonych pracownikom nie pełniącym funkcji publicznych: 7468,26 zł.

Z up. BURMISTRZA


mgr Paweł Broła
Sekretarz Gminy i Miasta

Dodatki funkcyjne wypłacone pracownikom Urzędu Gminy i Miasta w Chęcinach pełniącym funkcje publiczne w 2019 roku:

- wypłacone w ramach wynagrodzenia miesięcznego (nie jest to dodatkowe wynagrodzenie, a część miesięcznego wynagrodzenia)

Lp.	Imię i nazwisko	Stanowisko	Dodatek funkcyjny wypłacony w 2019 roku
1	Piotr Gil	Z-ca Kierownika Referatu Inwestycji, Budownictwa i Drogownictwa	4180,43 zł
2	Wioleta Kasińska	Z-ca Kierownika Referatu Inwestycji, Budownictwa i Drogownictwa	2090,72 zł
3	Jerzy Kasiński	Poprzednio Kierownik Referatu Inwestycji, Budownictwa i Drogownictwa, obecnie inspektor ds. utrzymania infrastruktury,	4017,49 zł
4	Joanna Lysak	Kierownik Referatu Funduszy Pomocowych i Promocji	5003,01 zł
5.	Szymon Majcherski	Główny księgowy	5016,72 zł
6	Joanna Mochocka-Rapta	Z-ca Kierownika Referatu Gospodarki Nieruchomościami, Ochrony Środowiska i Rolnictwa	4668,10 zł
7.	Jacek Nowak	Starszy Informatyk	421,06 zł
8	Teodozja Nowak	Kierownik Biura Rady Miejskiej, Kierownik USC	4320,49 zł
9	Małgorzata Romanyszyn	Kierownika Referatu Gospodarki Przestrzennej	2927,01 zł
10	Michał Salamaga	Inspektor ds. kontroli i zamówień publicznych, Z-ca kierownika USC	414,22 zł
11	Magdalena Stróżyk	Z-ca Skarbnika, Kierownik Referatu Finansowego	5016,72 zł
12	Anna Wrońska	Z-ca Kierownika Referatu funduszy Pomocowych i Promocji	4180,43 zł

Dodatki funkcyjne wypłacone pracownikom Urzędu Gminy i Miasta w Chęcinach pełniącym funkcje publiczne w 2020 roku:

- wypłacone w ramach wynagrodzenia miesięcznego (nie jest to dodatkowe wynagrodzenie, a część miesięcznego wynagrodzenia)

Lp.	Imię i nazwisko	Stanowisko	Dodatek funkcyjny wypłacony w 2020 roku	Uzasadnienie
1	Łukasz Cedro	Kierownik Referatu Gospodarki Nieruchomościami, Ochrony Środowiska i Rolnictwa	4373,49 zł	
2	Piotr Gil	Z-ca Kierownika Referatu Inwestycji, Budownictwa i Drogownictwa	3738,76 zł	

Z up. BURMISTRZA

3	Andrzej Iwański	Komendant Gminny Ochrony Przeciwpożarowej	716,01 zł	
4	Wioleta Kasińska	Z-ca Kierownika Referatu Inwestycji, Budownictwa i Drogownictwa	3809,29 zł	
5	Jerzy Kasiński	Obecnie inspektor ds. utrzymania infrastruktury, poprzednio Kierownik Referatu Inwestycji, Budownictwa i Drogownictwa	275,24 zł	
6.	Joanna Łysak	Kierownik Referatu Funduszy Pomocowych i Promocji	3809,29 zł	
7	Szymon Majcherski	Główny księgowy	3809,29 zł	
8	Joanna Mochocka-Rapta	Z-ca Kierownika Referatu Gospodarki Nieruchomościami, Ochrony Środowiska i Rolnictwa	3174,57 zł	
9.	Jacek Nowak	Starszy Informatyk	349,70 zł	
10	Teodozja Nowak	Kierownik Biura Rady Miejskiej, Kierownik USC	3301,92 zł	
9	Małgorzata Romanyszyn	Kierownika Referatu Gospodarki Przestrzennej	3809,29 zł	
10	Michał Salamaga	Inspektor ds. kontroli i zamówień publicznych, Z-ca kierownika USC	317,36 zł	
11	Magdalena Stróżyk	Z-ca Skarbnika, Kierownik Referatu Finansowego	3809,29 zł	
12	Anna Wrońska	Z-ca Kierownika Referatu funduszy Pomocowych i Promocji	3174,57 zł	

Uzasadnieniem przyznania dodatków funkcyjnych w Urzędzie Gminy i Miasta w Chęcinach jest powierzenie funkcji (na przykład kierownik, zastępca czy inne stanowisko funkcyjne wynikające z rozporządzenia).

Z up. BURMISTRZA


mgr Paweł Broła
Sekretarz Gminy i Miasta

Dodatki wypłacone w 2019 roku kierownikom jednostek organizacyjnych, będących obecnie pracownikami samorządowymi pełniącymi funkcje publiczne, w stosunku do których Burmistrz Gminy i Miasta Chęciny wykonuje czynności z zakresu prawa pracy za pracodawcę:

Lp.	Nazwisko i imię	Stanowisko	Dodatek funkcyjny wypłacony w 2019 roku	Dodatek specjalny wypłacony w 2019 roku	Uzasadnienie dodatku specjalnego
1.	Znojek Ewa	Kierownik Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Chęcinach	4 702,81 zł	8 381,87 zł	Z tytułu zwiększonych obowiązków służbowych związanych z przeprowadzeniem postępowania oraz wypłatą zasiłku wychowawczego
2.	Majchrzyk Monika	Dyrektor Zamku Królewskiego w Chęcinach	4 338,78 zł	Nie dotyczy	Nie dotyczy

Dodatki wypłacone w 2020 roku kierownikom jednostek organizacyjnych, będących obecnie pracownikami samorządowymi pełniącymi funkcje publiczne, w stosunku do których Burmistrz Gminy i Miasta Chęciny wykonuje czynności z zakresu prawa pracy za pracodawcę:

Lp.	Nazwisko i imię	Stanowisko	Dodatek funkcyjny wypłacony w 2020 roku	Dodatek specjalny wypłacony w 2020 roku	Uzasadnienie dodatku specjalnego
1.	Znojek Ewa	Kierownik Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Chęcinach	3 851,29 zł	Nie dotyczy	Nie dotyczy
2.	Majchrzyk Monika	Dyrektor Zamku Królewskiego w Chęcinach	4 318,00 zł	Nie dotyczy	Nie dotyczy
3.	Urszula Paździerz	Dyrektor Zakładu Gospodarki Komunalnej w Chęcinach	3662,00 zł	Nie dotyczy	Nie dotyczy

Z up **BURMISTRZA**

 mgr Paweł Broła